

הכנסת העשרים ושלוש

יוזמים : חברי הכנסת
עודד פורר
יבגני סובה
יוליה מלינובסקי קונין
אלכס קושניר

פ/23/2104

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי מכירת מטבעות דיגיטליים), התשפ"א-2020

1. תיקון סעיף 88 .1 בפקודת מס הכנסה¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 88, בהגדרה "נכס" אחרי פסקה (4) יבוא :

"(5) מטבע דיגיטלי מבוזר ששר האוצר קבע את המיסוי לגביו לפי סעיף 96א;"

2. הוספת סעיף 96א .2 אחרי סעיף 96 לפקודה יבוא :

"קביעת מטבע דיגיטלי מבוזר (א) 96א. שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע הוראות לפיהן ייקבע מטבע דיגיטלי כמטבע דיגיטלי מבוזר, והוא רשאי לקבוע בצו את רשימת המטבעות הדיגיטליים המבוזרים לפי ההוראות שקבע כאמור.

(ב) בסעיף זה –

"מטבע דיגיטלי מבוזר" – מטבע שמתקיימים לגביו כל אלה :

(1) הנפקתו מתבצעת על ידי רשת מחשבים מבוזרת, לפי חוקי מערכת שנקבעו מראש, ולא על ידי מדינה או גורם פיננסי מרכזי ;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120

(2) ההנפקה הראשונית של יחידת המטבע לא נעשתה תמורת תשלום לגורם כלשהו;

(3) שווי השוק שנקבע למטבע בשוק החופשי לא פוחת ממיליארד שקלים חדשים, על פי שיטת חישוב שיקבע השר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, בהתאם לגודל השוק;

(4) הוא מיועד לשימוש כללי ולא הונפק עבור עסק או תחום מסוים."

דברי הסבר

מזה מספר שנים המטבעות הדיגיטליים נוטלים חלק משמעותי בחיי המסחר בעולם. יתרון מרכזי של מטבעות אלה הוא הנגישות לשימוש בהם כאמצעי תשלום ברחבי העולם. מטבעות אלה חיוניים לצמיחת תעשיית ההיי-טק הישראלית.

עם זאת, המציאות הרגולטורית בישראל אינה מותאמת למציאות הקיימת בשטח. כך למשל, על פי חוזר מס הכנסה מספר 05/2018, מטבע דיגיטלי הוא "נכס" ועל כן מכירתו תסווג כהכנסה הונית ותחויב במס רווח הון בהתאם לשיעורי המס הקבועים בסעיף 91 לפקודה.

מטבע דיגיטלי שמונפק ומנוהל על-ידי מערכת טכנולוגית מבוזרת הוא אמצעי תשלום בטוח, כיוון שהוא מבוסס על תשתית טכנולוגית שמתעדת את העסקאות המתבצעות באופן מהיר, בטוח ומוצפן (טכנולוגיה הידועה בשם Blockchain). טכנולוגיית הבלוקצ'יין מאפשרת רישום עסקאות בצורה מבוזרת, מבטיחה כי אף גורם לא ישלוט במטבע, והוא יוכל להתנהל ללא מדינה או בנק מרכזי שיכולים לעשות בו מניפולציות שונות. כלומר, לכל המשתמשים במערכת יש גישה אל מאגר הנתונים, אך לאף אחד מהם אין שליטה עליו. קרי, הצעת החוק מעודדת את השימוש במטבעות דיגיטליים מבוזרים ללא תלות בגוף פיננסי מרכזי.

מטרת הצעת החוק היא לתקן את האופן בו ממסים פעילות במטבעות דיגיטליים, כך שמטבע דיגיטלי אשר יעמוד בקריטריונים שנקבעו בפקודה, כדוגמת ביטקוין, יראוהו כמטבע לעניין מיסוי על מכירתו. בהירות רגולטורית זו תיצור וודאות מסחרית ותאפשר כניסת מטבעות דיגיטליים רבים יותר לשימוש בשוק הישראלי, כך שאלה ימשיכו להיות מנוע צמיחה המאפשר לתעשיית ההיי-טק הישראלית לפרוח ולהתפתח. זאת, במטרה להבטיח כי מדינת ישראל, אשר מתהדרת בתוארה כמעצמת ההיי-טק עולמית, תוביל בתחום המטבעות הדיגיטליים ותוצב בחוד החנית של הטכנולוגיה העולמית, יחד עם מדינות מתקדמות כגון יפן, שכבר רואות במטבעות דיגיטליים מסוימים כאמצעי תשלום לגיטימי לשימוש.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ד' בתשרי התשפ"א – 22.9.20